

2893
27-06-2016

A2/A1, B3, Δ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ – ΕΣΠΑ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10, 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες: Αικ. Παπαδημητρίου
Τηλ.: 210 3742090
Fax: 210 3742 063
e-mail: stateaid_unit@mnes.gr

Αθήνα, 31/5 /2016

Αρ.Πρωτ. 57217 /ΕΥΚΕ2156

Προς: Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
ΕΠ ΕΠΑΝΕΚ
(ηλεκτρονικά)

Θέμα: Γνωμοδότηση για την ύπαρξη ή μη στοιχείων Κρατικών Ενισχύσεων στο σχέδιο πρόσκλησης πράξεων κατάρτισης του ΕΠ ΕΠΑΝΕΚ(2014-2020) με τίτλο «Κατάρτιση και Πιστοποίηση Γνώσεων και Δεξιοτήτων Εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα»

Σχετ: το από 27/4/2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

Σε συνέχεια του ως άνω μηνύματος ηλεκτ. ταχυδρομείου με το οποίο διαβιβάστηκε στην ΕΥΚΕ σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Κατάρτιση και Πιστοποίηση Γνώσεων και Δεξιοτήτων Εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα» και συνοπτική αιτιολόγηση σχετικά με την μη χαρακτηρισμό της δράσης αυτής ως κρατικής ενισχύσεως και της συνάντησης εργασίας των υπηρεσιών (16.05.2016) όπου δόθηκαν συγκεκριμένες διευκρινήσεις και κατευθύνσεις όσον αφορά στην ύπαρξη ή μη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με την περιγραφή των σχεδιαζόμενων δράσεων επαγγελματικής κατάρτισης στους εννέα (9) στρατηγικούς τομείς της χώρας (Αγροδιατροφή - Βιομηχανία Τροφίμων, Ενέργεια, Εφοδιαστική Αλυσίδα, Πολιτιστικές & Δημιουργικές Βιομηχανίες, Περιβάλλον, Τουρισμός, Τεχνολογίες Πληροφορικής & Επικοινωνιών, Υλικά – Κατασκευές, Υγεία) δικαιούχοι της χρηματοδότησης είναι θεσμικοί κοινωνικοί εταίροι, σύνδεσμοι επιχειρήσεων, κλαδικοί φορείς, επιστημονικοί, επαγγελματικοί φορείς ΝΠΔΔ και ΝΠΔΔ εκπροσώπησης Επιμελητηρίων ή Συνδέσμων Επιχειρήσεων. Οι ανωτέρω δυνητικοί δικαιούχοι είτε θα αναλάβουν την κατάρτιση εργαζομένων με ίδια μέσα, είτε θα την αναθέσουν σε Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης [ΚΕΚ] με ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία. Οι δράσεις αυτές στοχεύουν στην αναβάθμιση και



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



πιστοποίηση των προσόντων των εργαζομένων σύμφωνα με το διεθνές πρότυπο ISO/IEC 17024 ή τον ΕΟΠΠΕΠ. Η κατάρτιση δεν είναι ενδο-επιχειρησιακή, δεδομένου ότι τα προγράμματα σχεδιάζονται να υλοποιηθούν εκτός ωραρίου εργασίας.

2. Στο πλαίσιο της παρούσας Γνωμοδότησης εξετάζεται υπό ποιες προϋποθέσεις η χρηματοδότηση των εν λόγω δράσεων κατάρτισης εργαζομένων δεν συνιστά κρατική ενίσχυση. Επιπρόσθετα, παρόλο που η σχεδιαζόμενη χρηματοδότηση δεν έχει, καταρχήν, ως άμεσους δικαιούχους επιχειρήσεις, κρίνεται σκόπιμο να διερευνηθεί κατά πόσον καλύπτει λειτουργικές ή άλλες δαπάνες, είτε των επιχειρήσεων στις οποίες διενεργείται η πρακτική άσκηση των εργαζομένων, είτε των επιχειρήσεων όπου εργάζονται οι καταρτιζόμενοι και εάν ενδεχομένως συνιστά έμμεση κρατική ενίσχυση και προς αυτές. Συνακόλουθα, θα πρέπει να διαπιστωθεί, εάν πληρούνται τόσο για τους φορείς, που θα πραγματοποιήσουν τις δράσεις κατάρτισης, όσο και για τις επιχειρήσεις πρακτικής άσκησης, τις επιχειρήσεις των οποίων οι εργαζόμενοι θα εκπαιδευτούν και για τους ίδιους τους καταρτιζόμενους/εργαζόμενους οι τέσσερις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης: α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους, β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, γ) επιλεκτική μεταχείριση και δ) νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.
3. Από τα στοιχεία του σχεδίου της Πρόσκλησης και του κειμένου συνοπτικής αιτιολόγησης σχετικά με την μη χαρακτηρισμό της δράσης αυτής ως κρατικής ενισχύσεως, προκύπτει ότι πληρούται η πρώτη προϋπόθεση, δεδομένου ότι η χρηματοδότηση των σχεδιαζόμενων δράσεων πραγματοποιείται μέσω κρατικών πόρων, καθώς, επίσης, και η τέταρτη προϋπόθεση, δεδομένου ότι η αγορά της κατάρτισης είναι ανοικτή στον κοινοτικό ανταγωνισμό. Η δεύτερη και η τρίτη προϋπόθεση, της επιλεκτικότητας του μέτρου ενίσχυσης και της χορήγησης οικονομικού πλεονεκτήματος, πρέπει να εξεταστούν (α) ως προς τον δικαιούχο της ενίσχυσης, (β) ως προς την επιχείρηση στην οποία εργάζονται οι καταρτιζόμενοι και (γ) ως προς τους εργαζόμενους/καταρτιζόμενους:
4. **Ως προς τον δικαιούχο της ενίσχυσης:** Ανάλογα με το πρόγραμμα κατάρτισης πρέπει να εξετάζεται η ύπαρξη ή μη αποκλειστικής αρμοδιότητας του δικαιούχου για την παροχή κατάρτισης. Στην περίπτωση που δεν υφίσταται αποκλειστική αρμοδιότητα του δικαιούχου και στη συγκεκριμένη αγορά δραστηριοποιούνται και άλλοι φορείς και επιχειρήσεις, η επιλογή δικαιούχου χωρίς την διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού δεν είναι δικαιολογημένη. Συνεπώς,

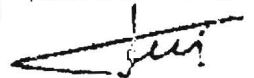
θεωρείται αναγκαία η διεξαγωγή μίας τέτοιας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη του δικαιούχου και η χρηματοδότηση να καλύπτει το κόστος της κατάρτισης βάσει των τιμών της αγοράς, καθώς και ένα εύλογο κέρδος του δικαιούχου. Εφόσον η υπό κρίση δράση ανατεθεί στους δυνητικούς δικαιούχους χωρίς να διενεργηθεί διαγωνισμός και η σχετική χρηματοδότηση καλύπτει μόνον το απολύτως αναγκαίο κόστος της παρεχόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, όπως αυτό προσδιορίζεται βέσει των τιμών της αγοράς, θα μπορούσε θεωρητικά να υποστηριχθεί ότι κατ' αρχήν δεν χορηγείται οικονομικό πλεονέκτημα σ' αυτόν. Τονίζεται όμως ότι σε μία τέτοια περίπτωση είναι αρκετά δύσκολο να ελεγχθεί κατά πόσον τηρούνται οι τιμές της αγοράς και ότι δεν υπάρχει τυχόν υπερτιμολόγηση. Εφιστάται η προσοχή ότι, εάν τελικά διαπιστωθεί υπερτιμολόγηση, τότε υφίσταται εκ του αποτελέσματος οικονομικό πλεονέκτημα που χορηγείται επιλεκτικά και, άρα, κρατική ενίσχυση στους δικαιούχους.

5. Ως προς την επιχείρηση στην οποία εργάζονται οι καταρτιζόμενοι: Εφόσον στα προγράμματα κατάρτισης εντάσσονται όχι οι επιχειρήσεις αλλά οι εργαζόμενοι γενικά και μάλιστα ανεξαρτήτα του κλάδου στον οποίο απασχολούνται (απουσία σχετικού κριτηρίου επιλογής τους), δεν χορηγείται κατ' αρχήν έμμεσο πλεονέκτημα στις επιχειρήσεις στις οποίες εργάζονται οι εργαζόμενοι. Συνεπώς δεν υπάρχει επιλεκτική μεταχείριση καμίας επιχείρησης ή κλάδου επιχειρήσεων, εφόσον η δράση καλύπτει το σύνολο των εργαζομένων ανεξαρτήτου επιχείρησης ή κλάδου παραγωγής.
6. Ως προς τους εργαζόμενους/καταρτιζόμενους: Οι εργαζόμενοι/καταρτιζόμενοι δεν μπορούν να θεωρηθούν ότι λαμβάνουν κρατική ενίσχυση ούτε ως προς αυτές καθεαυτές τις υπηρεσίες κατάρτισης, ούτε ως προς το εκπαιδευτικό επίδομα που τους χορηγείται, διότι οι εργαζόμενοι δεν αποτελούν επιχειρήσεις κατά την έννοια του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ.

Η τήρηση των ανωτέρω διασφαλίζει ότι η χρηματοδότησή της πράξης «Κατάρτιση και Πιστοποίηση Γνώσεων και Δεξιοτήτων Εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα» δύναται να μη συνιστά κρατική ενίσχυση.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ Η Προϊσταμένη ΕΥΚΕ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)


Γεώργιος Μουτούλας

Ζωή Γεωργοπούλου



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γρ. Υφυπουργού κ. Αλ. Χαρίτση
- γρ. Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων & ΕΣΠΑ κ. Π. Κορκολή
- γρ. Ειδικής Γραμματέως ΕΤΠΑ και Ταμείου Συνοχής
- γρ. Ειδικού Γραμματέα ΕΚΤ
- γρ. Προϊσταμένου ΕΑΣ κ. Γ. Φίρμπα
- Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων
- ΕΥΣ-ΕΚΤ
- ΕΥΘΥ
- ΕΥΣΕ