

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

“ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΚΤΙΡΙΑ”

**ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΗ
ΑΠΟ ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
«ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ»**

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

“ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΚΤΙΡΙΑ”

Η δράση έχει ως στόχο την ενεργειακή αναβάθμιση ενεργοβόρων δημόσιων κτιρίων με σκοπό την επίτευξη των εθνικών στόχων που έχουν τεθεί στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ενεργειακή Απόδοση καθώς και στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ενέργεια και το Κλίμα. Επιπλέον σκοπός είναι η αξιοποίηση του δυναμικού εξοικονόμησης ενέργειας και βελτίωσης της ενεργειακής αποδοτικότητας στον κτιριακό τομέα, με τα κτίρια του Δημόσιου Τομέα να αποτελούν παράδειγμα για την κινήτοποίηση όλης της οικονομίας.

Τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα της δράσης αφορούν στη μείωση της κατανάλωσης ενέργειας των δημοσίων κτιρίων και στην παράλληλη μείωση των εκπομπών CO₂ μέσω της βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης ΑΠΕ στις υποδομές του δημόσιου τομέα, μέσω της υιοθέτησης ενεργειακά αποδοτικών συστημάτων για ψύξη και θέρμανση χώρων και την παραγωγή ζεστού νερού χρήσης, καθώς και μέσω εφαρμογής τεχνολογιών εξοικονόμησης ενέργειας.

Η αναβάθμιση των κτιρίων θα αφορά ενδεικτικά σε:

- 1) επεμβάσεις Ενεργειακής Αναβάθμισης και Εξοικονόμησης Ενέργειας όπως προσθήκη μόνωσης, αντικατάσταση κουφωμάτων και υαλοπινάκων με νέα πιστοποιημένα, υψηλής ενεργειακής απόδοσης, αντικατάσταση συστήματος καυστήρα/λέβητα/σωληνώσεων με σύστημα που επιτρέπει χρήση ΑΠΕ, αντικατάσταση παλαιού συστήματος κλιματισμού, παθητικά ηλιακά συστήματα κτλ.,
- 2) δράσεις ΑΠΕ όπως κατασκευή εγκατάστασης ταυτόχρονης παραγωγής ηλεκτρικής και θερμικής ενέργειας υψηλής αποδοτικότητας, κατασκευή εγκατάστασης εκμετάλλευσης της παραγόμενης θερμικής ενέργειας από ΣΗΘΥΑ ή/και ΑΠΕ για παραγωγή ψύξης κτλ και
- 3) υποστηρικτικές δράσεις όπως υπηρεσίες Ενεργειακού Συμβούλου για ενεργειακά θέματα (Τεχνικές Μελέτες, Ενεργειακές επιθεωρήσεις, Ενεργειακούς Ελέγχους κτλ.)

Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της δράσης:

- Θα καθοριστούν συγκεκριμένες απαιτήσεις για την ενεργειακή αναβάθμιση των δημοσίων κτιρίων, με στόχο την υλοποίηση παρεμβάσεων που ξεπερνούν τα ελάχιστα απαιτούμενα επίπεδα ενεργειακής απόδοσης (ενεργειακή κατηγορία B) ή, εάν αυτό είναι οικονομικά και τεχνικά εφικτό, την αναβάθμισή τους σε ενεργειακή κατηγορία B+, A, A+, ή σε σχεδόν Μηδενικής Κατανάλωσης Κτίρια.
- Θα καθοριστούν οι προτεινόμενες παρεμβάσεις.
- Η κάλυψη του ενεργειακού στόχου θα διασφαλίζεται μέσω της διενέργειας ενεργειακής επιθεώρησης από Ενεργειακό Επιθεωρητή ή ενεργειακού ελέγχου από Ενεργειακό Ελεγκτή, τόσο πριν, όσο και μετά την υλοποίηση των παρεμβάσεων.

Στο πλαίσιο της Δράσης θα υλοποιηθούν τα ακόλουθα έργα/κατηγορίες έργων:

- Θα υλοποιηθούν έργα που θα αφορούν στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και στη χρήση συστημάτων ΑΠΕ σε Καταστήματα Κράτησης, ιδιοκτησίας του Ταμείου Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτηρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.) του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, έτσι ώστε να επιτευχθεί η ενεργειακή τους αναβάθμιση τουλάχιστον σε ενεργειακή κατηγορία B. Η επιλογή της ενεργειακής αναβάθμισης των Καταστημάτων Κράτησης θα γίνει με γνώμονα τη χρήση των συγκεκριμένων κτιρίων και την ενεργειακή τους κατάσταση, καθώς πρόκειται για κτίρια χαμηλής ενεργειακής κατηγορίας, με 24-ωρη χρήση και μεγάλο πλήθος χρηστών. Δεδομένων των συνθηκών που επικρατούν σε κτίρια με μαζική συνάθροιση και διαμονή ατόμων, η ενεργειακή αναβάθμιση των συγκεκριμένων κτιρίων θα βελτιώσει, μεταξύ άλλων και τις συνθήκες διαβίωσης και υγείας των κρατουμένων.
- Θα υλοποιηθεί έργο (πιλοτικό) το οποίο θα αφορά στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και στη χρήση συστημάτων ΑΠΕ σε Δικαστικό Μέγαρο, ιδιοκτησίας του Ταμείου Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτηρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.) του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, έτσι ώστε να επιτευχθεί ολοκληρωμένη ενεργειακή αναβάθμιση του κτιρίου αυτού

σε κατηγορία ενεργειακής απόδοσης τουλάχιστον B+. Η υλοποίηση του πιλοτικού έργου κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική, καθώς θα λειτουργήσει ως πρότυπο για την υλοποίηση ανάλογων έργων σε κτίρια με παρόμοια χαρακτηριστικά, κυριότητας φορέων του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

- Θα υλοποιηθεί έργο (πιλοτικό), το οποίο θα αφορά στην βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και στη χρήση συστημάτων ΑΠΕ στο Ραδιομέγαρο της ΕΡΤ, για την υλοποίηση του οποίου θα συνδυαστεί η χρηματοδότηση από το ΕΠΑνΕΚ με τη χρηματοδότηση μέσω Εταιρείας Παροχής Ενεργειακών Υπηρεσιών, έτσι ώστε να επιτευχθεί ολοκληρωμένη ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων σε κατηγορία ενεργειακής απόδοσης τουλάχιστον B+. Η υλοποίηση του πιλοτικού έργου κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική, καθώς θα αποτελέσει ένα από τα πρώτα έργα μεγάλης κλίμακας ενεργειακής αναβάθμισης στο δημόσιο τομέα που θα υλοποιηθούν μέσω σύμβασης παροχής ενεργειακών υπηρεσιών και θα λειτουργήσει ως πρότυπο για την υλοποίηση ανάλογων έργων σε δημόσια κτίρια. Επίσης, ο συνδυασμός της δημόσιας χρηματοδότησης με σύμβαση παροχής ενεργειακών υπηρεσιών προωθεί την ανάπτυξη και άλλων ευέλικτων χρηματοδοτικών εργαλείων για έργα εξοικονόμησης ενέργειας.

Ο τομέας της ενέργειας είναι ένας από τους στρατηγικούς τομείς που θεωρείται ότι συμβάλλουν στο αναπτυξιακό μοντέλο της χώρας, το οποίο στηρίζεται μέσα από το ΕΠΑΝΕΚ. Η δράση προωθεί τη βιώσιμη ανάπτυξη και την εξοικονόμηση ενέργειας στο δημόσιο τομέα, συμβάλλοντας παράλληλα στην επίτευξη των εθνικών στόχων για τη στρατηγική Ευρώπη 2020.

Δυνητικοί δικαιούχοι, οι οποίοι είναι αρμόδιοι να υλοποιήσουν έργα στο πλαίσιο της συγκεκριμένης δράσης, αναφέρονται, ενδεικτικά, οι εξής: ΕΡΤ και το Ταμείο Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτηρίων (Τ.Α.Χ.ΔΙ.Κ).

Ο συνολικός προϋπολογισμός της πράξης στο ΕΠΑνΕΚ 2014-2020 ανέρχεται στο ποσό των 12.786.368,75€ (σε δημόσια δαπάνη).

Η μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής πράξεων στο πλαίσιο της παραπάνω δράσης εξειδικεύονται ως εξής:

Η διαδικασία αξιολόγησης των προς χρηματοδότηση πράξεων είναι **άμεση** και διενεργείται σε δύο στάδια:

- ΣΤΑΔΙΟ Α': Έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας πρότασης
- ΣΤΑΔΙΟ Β': Αξιολόγηση των προτάσεων ανά κριτήριο / ομάδα κριτηρίων,

σύμφωνα με τον Οδηγό Αξιολόγησης αιτήσεων χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Προγραμματικής Περιόδου 2014 – 2020.

Ειδικότερα:

ΣΤΑΔΙΟ Α': Έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας πράξης

Το Στάδιο Α' έχει στόχο να διασφαλίσει τις ελάχιστες προϋποθέσεις που προβλέπονται στο κανονιστικό πλαίσιο και στην πρόσκληση, προκειμένου η πρόταση να προχωρήσει στο Στάδιο Β' της αξιολόγησης.

Το Στάδιο Α' περιλαμβάνει το Στάδιο Α1 και το Στάδιο Α2.

Στο **Στάδιο Α1** γίνεται ο αρχικός έλεγχος συμβατότητας της πρότασης, και ελέγχεται εάν:

1. Η ημερομηνία υποβολής της αίτησης χρηματοδότησης είναι εντός της προθεσμίας που τίθεται στην πρόσκληση.
2. Ο αιτούμενος προϋπολογισμός της πρότασης είναι εντός ορίων, εφόσον τίθενται στην Πρόσκληση.
3. Το τεχνικό δελτίο είναι πλήρως συμπληρωμένο.

Στη συνέχεια, στο **Στάδιο Α2**, γίνεται ο έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας της πράξης.

Ειδικότερα, εξετάζονται:

1. Εάν ο Δικαιούχος εμπίπτει στην πρόσκληση.
2. Εάν ο φορέας που υποβάλλει την πρόταση έχει την αρμοδιότητα για την υλοποίηση της πράξης.
3. Η τυπική πληρότητα της υποβαλλόμενης πρότασης.
4. Εάν η περίοδος υλοποίησης της προτεινόμενης προς συγχρηματοδότηση πράξης εμπίπτει εντός της περιόδου επιλεξιμότητας της προγραμματικής περιόδου και της Πρόσκλησης.
5. Εάν δεν έχει περαιωθεί το φυσικό αντικείμενο της προτεινόμενης πράξης μέχρι την ημερομηνία που ο δυνητικός δικαιούχος υπέβαλε την αίτηση χρηματοδότησης.
6. Εάν η προτεινόμενη πράξη δεν περιλαμβάνει τμήμα επένδυσης σε υποδομή ή παραγωγική επένδυση η οποία έπαυσε ή μετεγκαταστάθηκε εκτός της περιοχής του προγράμματος εντός πέντε ετών από την τελική πληρωμή στον δικαιούχο ή εντός της προθεσμίας που ορίζεται στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων
7. Εάν η πράξη εμπίπτει στους Θεματικούς Στόχους, τις Επενδυτικές Προτεραιότητες και Ειδικούς στόχους ή/ και στα πεδία παρέμβασης/ δράσεις.
8. Εάν διασφαλίζεται η μη επικάλυψη των χορηγουμένων χρηματοδοτήσεων με άλλα Επιχειρησιακά Προγράμματα και άλλα χρηματοδοτικά εργαλεία ή/και εθνικούς πόρους.
9. Εάν έχουν υποβληθεί αποφάσεις των αρμόδιων ή και συλλογικών οργάνων του δικαιούχου ή άλλων αρμόδιων οργάνων, όπου αυτό προβλέπεται από τη σχετική νομοθεσία.

Προκειμένου η πρόταση να προχωρήσει στο Β' Στάδιο Αξιολόγησης, πρέπει να λάβει την τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα επιμέρους κριτήρια, εκτός από το κριτήριο 9 του Σταδίου Α2, το οποίο ενδέχεται να μην απαιτείται.

Εφόσον η αξιολόγηση από την ΕΥΔ του πρώτου σταδίου (Α1 και Α2) αποβεί θετική, η πρόταση περνάει στο Β' στάδιο αξιολόγησης.

Εφόσον η αξιολόγηση του πρώτου σταδίου από την ΕΥΔ αποβεί αρνητική, η ΔΑ συντάσσει Απόφαση Απόρριψης Πρότασης στην οποία τεκμηριώνονται πλήρως οι λόγοι της απόρριψης. Η απόφαση αυτή εκδίδεται με υπογραφή του Ειδικού Γραμματέα ΕΤΠΑ & ΤΣ μετά από σχετική εισήγηση του Προϊσταμένου της ΔΑ.

Στάδιο Β': Αξιολόγηση της πράξης ανά ομάδα κριτηρίων

Το Στάδιο Β' διασφαλίζει την ουσιαστική αξιολόγηση της πρότασης που έχει προκριθεί μετά τον έλεγχο πληρότητας και επιλεξιμότητάς της.

Το Στάδιο Β' περιλαμβάνει τα Στάδια Β1, Β2, Β3, Β4 και Β5.

- **ΣΤΑΔΙΟ Β1:** Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β2:** Τήρηση θεσμικού πλαισίου και ενσωμάτωση οριζόντιων πολιτικών
- **ΣΤΑΔΙΟ Β3:** Σκοπιμότητα πράξης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β4:** Ωριμότητα πράξης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β5:** Διοικητική και Επιχειρησιακή Ικανότητα Δυνητικού Δικαιούχου

ΣΤΑΔΙΟ Β1: Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης

1. Πληρότητα και σαφήνεια του φυσικού αντικείμενου της προτεινόμενης πράξης
2. Ρεαλιστικότητα του προτεινόμενου προϋπολογισμού της πράξης σε σχέση με το προτεινόμενο για συγχρηματοδότηση φυσικό της αντικείμενο
3. Ρεαλιστικότητα του χρονοδιαγράμματος ολοκλήρωσης της πράξης

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια του Σταδίου Β1.

ΣΤΑΔΙΟ Β2: Τήρηση θεσμικού πλαισίου και ενσωμάτωση οριζόντιων πολιτικών

1. Τήρηση εθνικών και κοινοτικών κανόνων ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών και εθνικών κανόνων για την απασχόληση προσωπικού
2. Η πράξη ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης
3. Αειφόρος ανάπτυξη
4. Προαγωγή της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και της μη διάκρισης.
5. Εξασφάλιση προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ εκτός από το κριτήριο 3 που δύναται να λαμβάνει την τιμή "ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ".

Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια, εκτός από το κριτήριο 3 που μπορεί να πάρει την τιμή "ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ".

ΣΤΑΔΙΟ Β3: Σκοπιμότητα πράξης

1. Αναγκαιότητα υλοποίησης της πράξης
2. Συνέργεια και συμπληρωματικότητα της Πράξης
3. Αποτελεσματικότητα
4. Αποδοτικότητα
5. Βιωσιμότητα, Λειτουργικότητα, Αξιοποίηση

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια.

ΣΤΑΔΙΟ Β4: Ωριμότητα Πράξης

1. Στάδιο εξέλιξης των απαιτούμενων ενεργειών ωρίμανσης της πράξης
2. Βαθμός προόδου διοικητικών ή άλλων ενεργειών

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια.

ΣΤΑΔΙΟ Β5: Διοικητική, Επιχειρησιακή και Χρηματοοικονομική Ικανότητα Δυνητικού Δικαιούχου

1. Διοικητική Ικανότητα
2. Επιχειρησιακή ικανότητα
3. Χρηματοοικονομική Ικανότητα

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια, εκτός από το κριτήριο 3 που μπορεί να πάρει την τιμή "ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ".

Συνολικά, προϋπόθεση για θετική αξιολόγησης είναι η Τιμή ΝΑΙ στα κριτήρια των Σταδίων Α, Β1, Β2, Β5 και μη απορριπτική βαθμολογία στα υποκριτήρια των Σταδίων Β3, Β4.

Η διαδικασία αξιολόγησης εφαρμόζεται διαδοχικά για τα επιμέρους στάδια αξιολόγησης.

Σε περίπτωση που πρόταση αποκλείεται σύμφωνα με το αποτέλεσμα αξιολόγησης μιας κατηγορίας κριτηρίων, η Διαχειριστική Αρχή **διακόπτει την αξιολόγηση.**

Το αποτέλεσμα της αξιολόγησης καθώς και η τεκμηρίωση κάθε κριτηρίου καταγράφεται συμπληρώνοντας το **Φύλλο Αξιολόγησης της Πράξης.**

Η αξιολόγηση της αίτησης χρηματοδότησης θα πραγματοποιηθεί από στελέχη της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ είτε από Επιτροπή Αξιολόγησης, η οποία θα συσταθεί με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Τομεακών Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, στην οποία υπάγεται η ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ. Στην απόφαση αυτή θα περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής, θα ορίζονται τα μέλη της και ό,τι άλλο απαιτείται. Με την ίδια απόφαση ορισμού των μελών της Επιτροπής ορίζονται και τα αντίστοιχα αναπληρωματικά μέλη.

Για την υποστήριξη της αξιολόγησης των πράξεων **δύναται** να αξιοποιηθούν εξωτερικοί εμπειρογνώμονες, με απόφαση της ΔΑ, οι οποίοι θα είναι εξειδικευμένοι σε τομείς που άπτονται της δραστηριότητας εκάστου φορέα που υποβάλει πρόταση ή/και στους τομείς της συγχρηματοδοτούμενης παρέμβασης και θα εισηγηθούν στην Επιτροπή Αξιολόγησης σχετικά με τα κριτήρια των σταδίων Β1 «Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης», Β3 «Σκοπιμότητα πράξης», Β4 «Ωριμότητα πράξης» και το κριτήριο 2 του Σταδίου Β5 «Επιχειρησιακή ικανότητα του δυνητικού δικαιούχου».

Κατά τη διενέργεια της αξιολόγησης η ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ δύναται να ζητήσει σε οποιοδήποτε στάδιο της αξιολόγησης την υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων. Συμπληρωματικά στοιχεία είναι αυτά τα οποία, ενώ προβλέπονταν στην πρόσκληση, δεν υποβλήθηκαν εκ παραδρομής λόγω παράλειψης του δυνητικού δικαιούχου και εκδόθηκαν **ΠΡΙΝ** την υποβολή της αίτησης. Οι διευκρινίσεις είναι στοιχεία που ζητούνται από τον/τους αξιολογητή/ές με σκοπό την αποσαφήνιση των υποβληθέντων στοιχείων και την καλύτερη κατανόηση του περιεχομένου της πρότασης.

Τα συμπληρωματικά στοιχεία πρέπει να αποσταλούν από τον Δικαιούχο στην ΕΥΔ εντός συγκεκριμένης προθεσμίας που τίθεται από την Μονάδα Α2 (π.χ. εντός πέντε εργάσιμων ημερών), δεδομένου ότι αφορούν σε στοιχεία που εκ παραδρομής δεν συμπεριελήφθησαν στην υποβληθείσα πρόταση. Εφόσον τα συμπληρωματικά στοιχεία δεν υποβληθούν εμπρόθεσμα η πρόταση απορρίπτεται. Η πρόταση αξιολογείται με βάση τον αριθμό πρωτοκόλλου/ημερομηνία παραλαβής των συμπληρωματικών στοιχείων.